

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE

N. 7 DEL 14-01-2025

Oggetto: Servizio di assistenza professionale amministrativo-contabile e gestionale del settore amministrativo/finanziario del Parco regionale della Maremma, a completamento del processo di affiancamento formativo ed operativo

IL DIRETTORE

Premesso che:

- ⇒ il Parco regionale della Maremma è stato istituito con legge regionale n.24/1994 (oggi sostituita dalla legge regionale 30/2015), in conformità ai principi generali della legge n.394/1991, ed è dotato di personalità giuridica di diritto pubblico ed ha per fine la tutela istituzionale delle peculiarità naturali, ambientali e storiche della Maremma, in funzione del loro uso sociale, e per la promozione della ricerca scientifica e dell'educazione ambientale;
- ⇒ il Parco regionale della Maremma persegue la tutela dei valori naturalistici, paesaggistici ed ambientali anche attraverso il miglioramento delle condizioni di vita delle comunità locali e la realizzazione di un equilibrato rapporto tra attività economiche ed ecosistema, per uno sviluppo sostenibile;
- ⇒ la struttura organizzativa ed operativa del Parco è ordinata tramite tre distinti settori: amministrativo, tecnico e vigilanza, ognuno con un proprio responsabile che dipende direttamente dal direttore del Parco;

Considerato che la precedente responsabile del settore amministrativo del Parco si è recata in mobilità volontaria presso un altro Ente, sostituita in maniera permanente e continuativa dallo scorso mese di luglio 2023 dall'attuale responsabile anche lei assunta tramite mobilità volontaria da altro Ente;

Considerato che l'Ente Parco regionale della Maremma, ai sensi dell'articolo 35 della legge regionale 30/2015, adotta un sistema di contabilità economico-patrimoniale per la gestione della propria contabilità e per la predisposizione dei bilanci;

Preso atto che gli Enti locali utilizzano prevalentemente la contabilità finanziaria la quale si basa sul principio della competenza finanziaria iscrivendo a bilancio le entrate che si prevede di accertare e le spese che si prevede di impegnare;

Preso atto, invece, che la contabilità economico-patrimoniale si basa essenzialmente sui due seguenti principi generali: valutare i ricavi derivanti dallo svolgimento di determinate attività, che comportano il sostenimento di relativi costi, e valutare le variazioni nella consistenza patrimoniale dell'Ente;

Preso atto che, per quanto sopra precisato, con determine n. 187 del 26/10/2023 e n. 55 del 28/03/2024, è stato conferito il servizio di affiancamento formativo ed operativo di natura amministrativo contabile e gestionale al Centro Studi Enti Locali S.p.a. con sede in via della Costituente n°15, 56024 San Miniato (PI), Partita Iva 02998820233 e Codice fiscale 02998820233, a far data rispettivamente dal 01/10/2023 fino al 31/03/2024 e dal 01/04/2024 al 31/04/2024, ai sensi dell'articolo 50 comma 1 lettera b) del D.lgs. 36/2023;

Dato atto che il nuovo Codice degli Appalti D.lgs. 36/2023 disciplina puntualmente, all'art. 49, il principio di rotazione da osservare nell'affidamento di appalti pubblici a soggetti economici uscenti, il comma 2) cita testualmente: *“In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi”*;

Visto il comma 4 dell'art. 49 D.lgs. 36/2023, che consente alla stazione appaltante *“In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto”*, di poter reinvitare o individuare quale affidatario diretto il contraente uscente;

Preso atto che il precedente servizio, conferito con la sopra nominate determine n.187/2023 e n. 55/2024,, era riferito all'affiancamento formativo ed operativo del settore finanziario/contabile del Parco della Maremma, e pertanto è necessario mantenere continuità con il soggetto consulente al fine di completare il percorso medesimo di affiancamento garantendo totale autonomia allo stesso settore finanziario/contabile;

Considerato che l'operatore uscente ha eseguito il servizio con correttezza e tempestività, rispettando puntualmente la disciplina del rapporto contrattuale, ottemperando così al requisito di accurata esecuzione del contratto;

Preso dunque atto che è opportuno completare il periodo di affiancamento formativo ed operativo del settore finanziario/contabile del Parco della Maremma con il soggetto sopra generalizzato basato, a questo punto, sull'assistenza professionale nei confronti del personale dipendente successivamente al periodo di affiancamento normativo sopra richiamato; ciò al fine di completare la formazione del personale dello stesso settore finanziario e garantire la loro completa autonomia operativa futura;

Vista la proposta di affiancamento formativo ed operativo di natura amministrativo-contabile e gestionale inviata con nota del 31/12/2024 da Centro Studi Enti Locali Spa con sede in via della Costituente n°15, 56024 San Miniato (PI), Partita Iva 02998820233 e Codice fiscale 02998820233, relativa al periodo 01/01/2025 – 31/12/2025, assunta al protocollo del Parco regionale della Maremma al n. 39 del 09 gennaio 2025;

Visto che il nuovo codice degli appalti, D.lgs.36/2023, all'Art. 50 (Procedure per l'affidamento) dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità: *"b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;"*

Ritenuto necessario procedere all'affidamento del servizio di cui sopra mediante affidamento su START (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana), ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006 e successive modifiche ed integrazioni e dell'art. 25 del Dlgs n. 36/2023;

Dato atto che l'articolo 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico professionale;

Dato atto, ai sensi del citato articolo 17, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- ✓ fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: affiancamento formativo ed operativo di natura amministrativo-contabile e gestionale;
- ✓ importo del contratto: € 15.850,00 per una durata di 9 mesi rinnovabili al netto di spese ed oneri di legge;
- ✓ modalità di scelta del contraente tramite il sistema di negoziazione telematica di Regione Toscana (START);
- ✓ clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Vista la Direttiva sull'attività di controllo sul possesso dei requisiti di partecipazione per le procedure di affidamento diretto di importo inferiore a € 40.000,00 approvata con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 6 del 04/03/2024;

Ritenuto necessario approvare i seguenti documenti, parte integrante della presente e conservati agli atti d'ufficio:

- ✓ domanda di partecipazione
- ✓ modello DGUE
- ✓ dichiarazione di tracciabilità

- ✓ modello 1 ulteriori dichiarazioni relative al possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici;
- ✓ modello 2 dichiarazioni costi manodopera,
- ✓ capitolato tecnico prestazionale ;

Preso atto che il servizio oggetto del presente appalto, dovrà essere effettuato secondo le modalità e le condizioni indicate nel Capitolato tecnico prestazionale agli atti dell'Ente;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Verificato che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000,00 per cui questo Ente Parco è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006;

Precisato che:

in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106; con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

Visto il report della procedura n. 000487/2025 generato dallo strumento telematico di negoziazione START Regione Toscana;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Ritenuto di affidare alla società Centro Studi Enti Locali S.p.a. con sede in via della Costituente n°15, 56024 San Miniato (PI), Partita Iva 02998820233 e Codice fiscale 02998820233, il servizio di assistenza professionale amministrativo-contabile e gestionale del settore amministrativo/finanziario del Parco regionale della Maremma, a completamento del processo di affiancamento formativo ed operativo per il periodo ricompreso tra il 15 gennaio 2025 e il 15 gennaio 2026;

Attestato che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Accertato, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Visti:

- il D.lgs. 31 marzo 2023, n.36, già richiamato;
- la legge regionale toscana 13 luglio 2007, n.38 ed i relativi regolamenti di attuazione in ordine alle procedure di affidamento dei contratti pubblici nell'ambito regionale;
- il D.P.G.R. Toscana 27 maggio 2008, n.30/R;
- la decisione della Giunta Regionale Toscana n.4 in data 26 novembre 2012;
- la deliberazione del Consiglio direttivo n.40 del 27/09/2013;

Visti inoltre:

- la Legge Regionale Toscana 16 marzo 1994, n.24;
- la legge regionale 19 marzo 2015, n.30;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento di contabilità;

Considerato che il RUP per l'affidamento del servizio in parola, ai sensi dell'art.15 del D. Lgs.n°36/2023, è stato individuato nel Direttore del Parco, Arch. Enrico Giunta.

Acquisiti i pareri previsti dal Regolamento di contabilità dell'Ente;

DETERMINA

1) Di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende qui integralmente riportata e riproposta.

2) Di approvare i seguenti documenti, parte integrante della presente e conservati agli atti d'ufficio:

- domanda di partecipazione
- modello DGUE
- dichiarazione di tracciabilità
- modello 1 ulteriori dichiarazioni relative al possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici;
- modello 2 dichiarazioni costi manodopera;
- capitolato tecnico prestazionale.

3) Di affidare per le ragioni esplicitate in premessa il servizio di "assistenza professionale amministrativo-contabile e gestionale del settore amministrativo/finanziario del Parco regionale della Maremma, a completamento del processo di affiancamento formativo ed operativo per il periodo ricompreso tra il 15 gennaio 2025 e il 15 gennaio 2026" all'Operatore Economico Centro Studi Enti Locali S.p.a. con sede in via della Costituente n°15, 56024 San Miniato (PI), Partita Iva 02998820233 e Codice fiscale 02998820233, per un importo pari a € 15.850,00 al lordo di spese ed oneri di legge.

4) Di dare atto che l'importo pari a complessivi € 15.850,00 al lordo di spese ed oneri di legge, sarà imputato al Conto B.7.b.0031 (61.01.11) - *Altri servizi appaltati* del Bilancio economico 2025.

5) Di dare atto che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale può essere perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014.

6) Di procedere alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolari fatture e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dalla ditta appaltatrice, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari.

7) Di precisare che il RUP della presente procedura è il Direttore del parco Arch. Enrico Giunta.

8) Di demandare al RUP:

- anche per mezzo degli Uffici competenti, tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
- gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Dlgs n. 36/2023.

9) Di precisare che:

- il fine che s'intende perseguire con il contratto è quello delle forniture in argomento;
- l'oggetto del contratto è il servizio di assistenza professionale amministrativo-contabile e gestionale del settore amministrativo/finanziario del Parco regionale della Maremma, a completamento del processo di affiancamento formativo ed operativo per il periodo ricompreso tra il 15 gennaio 2025 e il 15 gennaio 2026;
- il pagamento verrà effettuato in conformità capitolato prestazionale di appalto, mediante emissione di fattura elettronica, previa verifica della regolarità contributiva tramite D.U.R.C.;
- il CIG assegnato al servizio è il n. B52EA438C2.
- il servizio viene affidato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;
- la modalità di scelta della ditta è quella dell'affidamento tramite la procedura di cui all'art. 50 del d.lgs.36/2023 c. 1 lett. b) che dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: *“affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000, anche senza previa consultazione di più operatori”*.

10) Di dare atto, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) – Sezione di Firenze, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online.

Il Responsabile
Arch. Enrico Giunta

Documento informatico sottoscritto con firma elettronica ai sensi del d.lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.